**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» и о приостановлении действия отдельных его положений»**

Проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» и о приостановлении действия отдельных его положений» (далее – законопроект) подготовлен:

Во исполнение Плана мероприятий по исполнению пункта 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № ПР-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года от 27.03.2020 № 73-Г-01/5381вн.

Соответствующие изменения вносятся в статьи 2 и 3 Закона Ульяновской области от 04.09.2011 № 142-ЗО «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» (далее - Закон № 142-ЗО).

В целях пополнения доходной части местных бюджетов, в бюджеты городских округов и муниципальных районов предлагается передать дополнительный доходный источник - налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ). Законопроектом устанавливается единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от НДПИ, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, - в размере 50 процентов. Таким образом, половина объёма НДПИ, поступающего в областной бюджет, с 1 января 2023 года будет зачисляться в местные бюджеты.

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений в Ульяновской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденными Минфином России Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

Законопроектом предусмотрена новая редакция разделов 3 и 4 приложения 5 к Закону № 142-ЗО. Данным приложением утверждена Методика определения общего объёма и распределения дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области. Новая Методика выравнивания бюджетной обеспеченности разработана совместно специалистами ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» и Министерства финансов Ульяновской области и включает в себя лучшие практики в данном направлении.

Законопроектом предлагается:

Повысить точность оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) за счёт:

- выделения компонент налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и земельного налога;

- включения в расчет единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения; налога на добычу полезных ископаемых, а также государственной пошлины;

- замены некоторых статистических показателей, характеризующих налоговый потенциал по отдельным налогам, соответствующими показателями налоговой отчётности.

Повысить объективность расчётов индекса бюджетных расходов за счет:

- перехода к оценке расходных потребностей на основе методологии «модельного бюджета», аналогичной применяемой на федеральном уровне. Более подробная детализация расходных обязательств позволит более точно оценить сравнительную потребность муниципальных образований в бюджетных расходах (в действующей методике выделяется 5 видов расходов местных бюджетов, в новой – 17);

– выделения различных по структуре ценовых и структурных коэффициентов по каждой группе расходов.

Сократить число этапов определения общего объема и распределения выравнивающих дотаций за счет изменения порядка определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности. При этом значение критерия выравнивания на 2023 г. принимается равным значению, утвержденному на 2022 г.;

Установить ограничение на снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году по отношению к текущему финансовому году (не более 2% от налогового потенциала муниципального образования), что является основным механизмом стимулирования муниципальных образований развивать свою доходную базу, а также страхования муниципальных образований от резкого снижения размера дотации, вызванного ростом доходного потенциала или методологии распределения выравнивающих дотаций.

Необходимо отметить, что ограничение на снижение выравнивающих дотаций в очередном финансовом году по отношению к утвержденным значениям на текущий финансовый создает одинаковые стимулы к росту доходной базы муниципальных образований вне зависимости от их уровня бюджетной обеспеченности.

Предлагаемые изменения позволят повысить объективность распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области, а также будут способствовать сохранению стимулов у органов местного самоуправления к развитию доходной базы муниципальных образований.

Также законопроектом до 1 января 2025 года приостанавливается действие пункта 3 статьи 2 и пункта 3 статьи 3 Закона № 142-ЗО, устанавливающих норматив отчислений в местные бюджеты от налога на профессиональный доход (далее – НПД), подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, в связи отсутствия технической возможности зачисления НПД в бюджеты муниципальных образований.

В связи с положениями федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации вносятся соответствующее изменение в части замены наименований ранее действующих Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации на вновь образованный Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Кроме того, данным законопроектом понятия приводятся в соответствие с федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и вносятся изменения, корректирующие понятийный аппарат.

Проект подготовлен начальником отдела межбюджетных отношений департамента планирования бюджета Министерства финансов Ульяновской области Провальновой Ольгой Александровной (73-55-93), начальником отдела доходов бюджета Яковлевой Натальей Ивановной (73-56-17).

Исполняющий обязанности

Министра финансов

Ульяновской области Н.Г.Брюханова